

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

009/2026

**CONTRATANTE (UASG)**  
**982333**

### OBJETO

Contratação de empresa de engenharia especializada em serviços de reforma e requalificação de ambientes e telhado no município de Belo Jardim, conforme quantidades e exigências estabelecidas no Termo de Referência.

**VALOR TOTAL DA CONTRATAÇÃO**

**R\$ 3.757.590,85**



11 de Setembro - 1928

## **Estudo Técnico Preliminar 009/2026**

### **1. Informações Básicas**

Número do processo: 009/2025

### **2. Descrição da necessidade**

2.1 O Estudo Técnico Preliminar definido pelo art. 6º, XX, da Lei nº 14.133/2021, é definido como documento constitutivo da primeira etapa do planejamento de uma contratação que caracteriza o interesse público envolvido e a sua melhor solução e dá base ao anteprojeto, ao termo de referência ou ao projeto básico a serem elaborados caso se conclua pela viabilidade da contratação.

2.2 O Art. 2º, XI, da Instrução Normativa nº 1, de 04/04/2019, da Secretária de Governo Digital do Ministério da Economia, constitui a primeira etapa do planejamento de uma contratação (planejamento preliminar) e serve essencialmente para: assegurar a viabilidade técnica e econômica da contratação, bem como o tratamento de seu impacto ambiental; e embasar o termo de referência ou o projeto básico, que somente é elaborado se a contratação for considerada viável.

2.3 Durante este Estudo, diversos aspectos foram levantados para que os gestores certifiquem-se de que existe uma necessidade de negócio claramente definida, há condições de atendê-la, os riscos de atendê-la são gerenciáveis e os resultados pretendidos com a contratação valem o preço estimado inicialmente

2.4 A pretendida aquisição é necessária para a Secretária de Educação, Esporte e Tecnologia, tendo em vista, o novo cenário estabelecido pela Lei nº 14.133, de 1º de abril de 2021, onde este diploma legal estabeleceu novo marco das contratações públicas.

2.5 Assim, faz-se necessária a contratação de empresa especializada em engenharia para a execução do projeto de ampliação e reforma da Escola Municipal Maria Bezerra Renovato, localizada na Zona Rural, Distrito de Água Fria, Belo Jardim – PE.

2.6 O presente Estudo Técnico Preliminar tem por finalidade subsidiar a Administração no tocante ao procedimento licitatório para a contratação de empresa especializada, para execução do projeto de ampliação e Reforma da Escola Municipal Maria Bezerra Renovato, s/n, Distrito de Água Fria, Zona Rural, Belo Jardim – PE. A ampliação da Escola Municipal Maria Bezerra Renovato terá uma área total de 1.206,68 m², contemplando a construção de novos ambientes essenciais ao adequado funcionamento administrativo, pedagógico e operacional da unidade de ensino.

### 3. Problema identificado

A Escola Municipal Maria Bezerra Renovato, localizada no Distrito de Água Fria, Zona Rural de Belo Jardim – PE, presta atendimento a 43 alunos da Educação Infantil e dos Anos Iniciais do Ensino Fundamental. Entretanto, a infraestrutura física atualmente disponível é insuficiente para atender de forma adequada às demandas pedagógicas, operacionais e de segurança previstas para o ensino básico. O prédio possui apenas duas salas de aula de pequenas dimensões, uma cozinha reduzida e dois banheiros, não comportando o fluxo de alunos, servidores e as atividades pedagógicas necessárias. Além da limitação física, o edifício apresenta necessidade de reparos estruturais, funcionais e de adequação, comprometendo a qualidade do ambiente escolar.

A atual configuração da unidade obriga a formação de turmas multisseriadas, decorrência direta da falta de salas de aula. Esse formato, apesar de utilizado em contextos rurais, restringe a aplicação de metodologias pedagógicas mais eficientes, dificulta o acompanhamento individualizado e reduz o potencial de desenvolvimento cognitivo e socioemocional dos estudantes. Com a expansão prevista, será possível criar turmas seriadas, ampliando a oferta de espaços adequados ao uso pedagógico e permitindo a adoção de estratégias diferenciadas de ensino, com foco no desenvolvimento de habilidades específicas por faixa etária.

A ausência de espaços complementares também limita atividades essenciais ao desenvolvimento integral da criança. A escola não dispõe de ambientes adequados para brincar, explorar atividades lúdicas ou desenvolver práticas de movimento, o que impacta negativamente especialmente na Educação Infantil, etapa em que essas experiências são fundamentais. A carência de ambientes externos e internos planejados reduz o estímulo à criatividade, à socialização e à construção ativa do conhecimento.

Diante desse cenário, evidencia-se que a ampliação e a reforma da escola são medidas indispensáveis para assegurar condições físicas compatíveis com as necessidades educacionais, garantindo segurança, acessibilidade, conforto ambiental e eficiência pedagógica. Uma infraestrutura adequada é determinante para melhorar o desempenho escolar, fortalecer vínculos comunitários e promover um ambiente acolhedor e estimulante, contribuindo diretamente para a permanência e o sucesso dos estudantes do campo.

3.1 Evidenciado o problema a ser resolvido, conforme art. 18, § 1º, da 14.133/2021.

### 4. Necessidade:

A ampliação da Escola Municipal Maria Bezerra Renovato configura-se como uma necessidade estratégica e imediata para assegurar condições adequadas ao desenvolvimento das atividades pedagógicas, administrativas e operacionais da unidade de ensino. A escola, atualmente limitada em sua infraestrutura e com ambientes insuficientes para atender às demandas da Educação Infantil e dos Anos Iniciais, requer uma intervenção capaz de suprir lacunas estruturais, funcionais e pedagógicas que impactam diretamente a qualidade do ensino ofertado.

Com a implantação de uma área ampliada de 1.206,68 m², torna-se possível criar ambientes essenciais ao pleno funcionamento da instituição, como sala de gestão, secretaria, coordenação, arquivo, sala dos professores e biblioteca/brinquedoteca, garantindo uma organização administrativa eficiente e o suporte adequado aos profissionais da educação. A criação de três novas salas de aula e uma sala de Atendimento Educacional Especializado (AEE) permitirá não apenas a eliminação das turmas multisseriadas, mas também a



ampliação da oferta educativa, promovendo maior qualidade no acompanhamento individualizado dos alunos.

A nova infraestrutura contemplará ainda um refeitório, banheiros adequados, incluindo BWC acessível (PNE), além de espaços complementares como área de serviço, DML, depósito, playground/espço de convivência, gazebo e bicicletário, elementos indispensáveis para garantir conforto, lazer, segurança e acessibilidade às crianças. A circulação planejada proporcionará melhor fluxo interno, reduzindo riscos, favorecendo a mobilidade e garantindo boas condições de uso diário.

Paralelamente, a requalificação dos 909,78 m<sup>2</sup> da área já existente é igualmente necessária, uma vez que o prédio atual apresenta desgaste físico e inadequações que comprometem a segurança e a funcionalidade. A intervenção incluirá a recuperação de estruturas, instalações e a substituição integral do telhado, assegurando durabilidade, eficiência e um ambiente adequado ao processo de ensino e aprendizagem.

Assim, a ampliação e a reforma são indispensáveis para garantir um ambiente escolar estruturado, acessível, seguro e pedagogicamente funcional. Trata-se de uma necessidade real e prioritária para viabilizar a melhoria da experiência educacional, fortalecer a gestão escolar e promover o desenvolvimento integral dos estudantes atendidos pela unidade.

## **5. Plano de Contratação Anual:**

5.1. A presente contratação está prevista no plano de contratação anual da Prefeitura Municipal de Belo Jardim-PE.

## **6. Área requisitante**

6.1 Secretaria de Educação, Esporte e Tecnologia.

## **7. Descrição dos Requisitos da Contratação**

1. Os itens a serem licitados estão discriminados inicialmente no Documento Oficial de Demanda.
2. As especificações dos itens são as consideradas mínimas e qualquer referência a marcas ou modelos são meramente referenciais, podendo ser aceitos produtos superiores ou similares aos especificados, contanto que possuam as características mínimas de desempenho. Também serão aceitos equipamentos com componentes em regime de OEM (*Original Equipment Manufacturer*, ou *"Fabricante Original do Equipamento"*)
3. Seguindo o entendimento do TCU de que *"é admissível a flexibilização de critério de julgamento da proposta, na hipótese em que o produto ofertado apresentar qualidade superior à especificada no edital, não tiver havido prejuízo"*

*para a competitividade do certame e o preço obtido revelar-se vantajoso para a administração” (Acórdão 394/2013- Plenário, TC 044.822/2012-0, relator Ministro Raimundo Carreiro, 6.3.2013), se o produto ofertado atender os pressupostos elencados nesse Acórdão, ou seja, (a) o produto ofertado é superior, (b) não haver prejuízo à competitividade e (c) o preço resultante for vantajoso à Administração, comprovados por meio de diligências, estes poderão ser aceitos.*

4. Os bens objeto da aquisição estão dentro da padronização seguida pelo órgão, conforme especificações técnicas e requisitos de desempenho constantes do Catálogo Unificado de Materiais - CATMAT do Sistema Integrado de Administração de Serviços Gerais – SIASG.

5. Critérios de sustentabilidade:

5.1 Bens com menor impacto sobre recursos naturais como flora, fauna, ar, solo e água, dando preferência para materiais, tecnologias e matérias-primas de origem local;

5.2 Bens com maior eficiência na utilização de recursos naturais como água e energia e que possuam maior vida útil e maior capacidade de impressão;

5.3 Bens que utilizem inovações que reduzam a pressão sobre recursos naturais e possuam origem ambientalmente regular dos recursos naturais;

5.4 Bens que utilizem peças, componentes, acessórios ou qualquer outro material que sejam constituídos, no todo ou em parte, por material reciclável, atóxico e, quando for o caso, biodegradável;

5.5 Bens que utilizem de peças, componentes, acessórios ou qualquer outro material sustentável ou de menor impacto ambiental e que não contenham substâncias perigosas em concentração acima da recomendada na diretiva RoHS (Restriction of Certain Hazardous Substances), tais como mercúrio (Hg), chumbo (Pb), cromo hexavalente (Cr(VI)), cádmio (Cd), bifenil-polibromados (PBBs), éteres difenil- polibromados (PBDEs);

5.6 Os bens deverão ser entregues nos endereços da Unidade Gestora Gerenciadora (UGG) e Participantes (UGP), se houver.

## **8. Levantamento de Mercado**

1. Quanto ao Levantamento das Alternativas e a Análise de projetos similares realizados por outros órgãos da Administração, constatou-se que há alternativas viáveis no caso concreto, além de uma situação peculiar de localização da Unidade.

## 2. Análise das soluções existentes:

Requisitos	Opções	
Instaurar procedimento licitatório	SIM (X)	NAO ( )
Adesão de Ata SRP	SIM ( )	NAO (X)
Contratação direta por Dispensa de Licitação	SIM ( )	NAO (X)
Convênios ou parcerias	SIM ( )	NAO (X)

## 9. Descrição da solução como um todo

**9.1 Solução Escolhida:** Gerenciar procedimento licitatório modalidade Pregão Eletrônico.

### 9.2 Bens que compõe a solução:

9.2.1 A contratação de empresa especializada em engenharia para a execução do projeto de ampliação e reforma da Escola Municipal Maria Bezerra Renovato tem como objetivo atender às necessidades da unidade escolar, garantindo melhores condições de infraestrutura, promovendo segurança, funcionalidade e eficiência na execução das atividades pedagógicas e administrativas.

### 9.3 Serviços que compõem a solução

9.3.1 Objeto da contratação (se for o caso)

### 9.4 Justificativa

A contratação de empresa especializada para a execução da ampliação e requalificação da Escola Municipal Maria Bezerra Renovato justifica-se pela necessidade de promover condições estruturais adequadas para o atendimento educacional ofertado à comunidade do Distrito de Água Fria, Zona Rural de Belo Jardim – PE. A atual infraestrutura da escola é insuficiente para comportar de forma eficiente as atividades pedagógicas, administrativas e de apoio, impossibilitando o atendimento adequado às exigências legais e às diretrizes de qualidade previstas para a Educação Infantil e os Anos Iniciais do Ensino Fundamental.

A ampliação proposta, com área total de 1.206,68 m<sup>2</sup>, contempla a construção de novos ambientes essenciais, como salas administrativas, salas de aula, biblioteca/brinquedoteca, sala de AEE, refeitório, banheiros acessíveis, áreas de convivência e espaços de suporte operacional. Esses ambientes são indispensáveis para a reorganização da estrutura escolar, para a oferta de atendimento especializado e para a superação das limitações físicas que atualmente comprometem o desenvolvimento pedagógico dos estudantes. Sem a contratação de empresa especializada, a administração pública não dispõe de capacidade operacional, corpo técnico e mão de obra suficiente para executar diretamente uma obra de tal porte, complexidade e abrangência.

Além da ampliação, a requalificação dos 909,78 m<sup>2</sup> de área existente é imprescindível para corrigir patologias construtivas, atualizar instalações, recuperar estruturas e substituir integralmente o telhado, garantindo segurança, acessibilidade, conforto térmico e durabilidade às edificações. Somente uma empresa com capacidade técnica comprovada e profissionais especializados poderá assegurar a execução conforme normas técnicas, padrões de qualidade e requisitos legais.



Considerando que a melhoria da infraestrutura escolar impacta diretamente no desempenho acadêmico, na permanência dos alunos e na valorização da comunidade local, torna-se essencial realizar a contratação para viabilizar a obra. Trata-se de uma intervenção estratégica para assegurar um ambiente de aprendizagem adequado, promover equidade no atendimento educacional e garantir o cumprimento das políticas públicas de educação do município. Assim, a contratação é plenamente justificada e necessária para o alcance dos objetivos educacionais e institucionais da rede municipal de ensino.

## 10. Estimativa das quantidades.

10.1 Conforme Documento Formalização de Demanda e o detalhamento na tabela abaixo:

ITEM	ESPECIFICAÇÃO	UNIDADE DE MEDIDA	QUANTIDADE	VALOR UNITÁRIO	VALOR TOTAL
1	Contratação de empresa especializada em Serviços de engenharia para realizar a ampliação e Reforma da Escola Municipal Maria Bezerra Renovato, s/n, Distrito de Água Fria, Zona Rural, Belo Jardim - PE.	Serviço	1	R\$ 3.757.590,85	R\$ 3.757.590,85

## 11 Estimativa do Valor da Contratação

11.1 O valor total da aquisição está estimado em **R\$ 3.757.590,85**

11.2 O contrato oferece maior detalhamento das regras que serão aplicadas em relação à vigência da contratação.

Ou

11.3 A ata oferece maior detalhamento das regras que serão aplicadas em relação à vigência da contratação.

## 12. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

12.1 O objeto da licitação é necessário para as atividades ligadas a Secretaria de

Educação, Esportes e Tecnologia, os objetos contemplados por este ETP **não serão parcelados**, tendo em vista, a economia de escala, redução dos custos e maior vantagem na contratação do mesmo fornecedor.

12.2 A indivisibilidade do objeto justifica-se pelo fato de que os aspectos técnicos e econômicos do caso concreto não permitem seu parcelamento. A fragmentação do objeto poderia comprometer a execução da obra, enquanto a centralização da responsabilidade em uma única contratada garante maior eficiência, facilita o acompanhamento de problemas e soluções, permite a correta identificação de suas causas e atribuição de responsabilidades, aumentando o controle sobre a execução do objeto licitado.

12.3 Esta solução está amparada pelo Art. 40, da Lei nº 14.133/21.

12.4 A súmula 247 do Tribunal de Contas da União é tácita ao afirmar: É obrigatória a admissão da adjudicação por item e não por preço global, nos editais das licitações para a contratação de obras, serviços, compras e alienações, cujo objeto seja divisível, desde que não haja prejuízo para o conjunto ou complexo ou perda de economia de escala, tendo em vista o objetivo de propiciar a ampla participação de licitantes que, embora não dispo de capacidade para a execução, fornecimento ou aquisição da totalidade do objeto, possam fazê-lo com relação a itens ou unidades autônomas, devendo as exigências de habilitação adequar-se a essa divisibilidade.

12.5 Sempre que possível, haverá o parcelamento da solução como forma de evitar erros decorrentes das operações de uma licitação exageradamente extensa e cujos itens sejam de segmentos diferentes.

### **13. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes**

13.1 As contratações decorrentes deste processo não serão seguidas de novas licitações.

13.2 Contratação de empresa especializada em serviços de engenharia para a execução da ampliação e reforma da Escola Municipal Maria Bezerra Renovato, localizada no Distrito de Água Fria, Zona Rural, Belo Jardim – PE.

13.3 O presente ETP versará especificamente sobre a contratação de empresa especializada para a execução do projeto de ampliação da Escola Municipal Maria Bezerra Renovato, bem como a requalificação dos espaços já existentes, com o objetivo de atender à crescente demanda por vagas e aprimorar a infraestrutura escolar, proporcionando um ambiente de ensino mais adequado, seguro e moderno.

### **14. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento**



14.1 As aquisições têm por finalidade atender as necessidades elencadas e priorizadas em reunião com o Departamento de Compras e Ordenador de Despesas, além de levantamento de necessidades realizado.

14.2 O Planejamento da contratação está em conformidade com item 4 deste estudo.

## **15 Resultados Pretendidos**

15.1 Atender população do Município de Belo Jardim-PE;

15.2 Manutenção dos padrões exigidos e almejados.

15.3 Busca de resultados positivos para Administração atingindo a sua atividade finalística.

## **16. Providências a serem adotadas**

16.1 Não há necessidade de adequação do ambiente para execução da contratação.

## **17. Possíveis Impactos Ambientais**

17.1 Possíveis impactos ambientais envolvidos na aquisição bem como emprego dos materiais contemplados neste ETP são de risco calculado, fiscalizações elencadas na execução do contrato e não constituem fator de inviabilidade para aquisição.

## **18. Declaração de Viabilidade**

18.1 Esta equipe de planejamento declara **viável** esta aquisição.

## **19. Justificativa da Viabilidade**

19.1 Com base no exposto acima, especialmente no que tange à solução de mercado escolhida, que inclui critérios e práticas de sustentabilidade, a Equipe de Planejamento da Contratação considera que a contratação é viável, além de ser necessária para o atendimento das necessidades e interesses da Administração.

## 20. Responsáveis:

Belo Jardim -PE, em 27 de janeiro de 2026

---

**Lais de Souza Lima**

Fiscal de Obras

---

**Auzenita Maria de Souza**

Secretária Executiva de Finanças e Administração

---

**Renato Duarte Gomes**

Secretário Municipal da SEETEC

